

## Maturitná otázka č. 4 - Štát v ekonomike

(úloha štátu v rôznych typoch ekonomík, prechod z riadenej na trhovú ekonomiku /

monetárna politika štátu - jej priame a nepriame nástroje / fiškálna politika štátu - štátny rozpočet a štátny dlh)

### Úloha štátu v rôznych typoch ekonomík

**1. Hospodársky systém založený na tradíciách a zvykoch** - o tom čo, ako a pre koho vyrábať spravidla rozhodujú zvyky, tradície a inštinkty, ktoré prechádzajú zo starších generácií.

Štát neexistuje, takže nemá žiadne úlohy.

**2. Trhová ekonomika** - čo, ako a pre koho vyrábať je určené pomocou systému cien, trhov, stimulácie a odmienu, jednotlivé firmy vyrábajú tie tovary, ktoré im prinášajú najväčšie zisky, tým odpovedajú na otázku čo vyrábať. Pri výrobe využívajú technológie, ktoré sú najmenej nákladné, a tým odpovedajú na otázku ako vyrábať. O spotrebe rozhodujú ľudia tým, ako minú svoje mzdy, ktoré dostávajú za prácu a dôchodky, ktoré im plynú z vlastníctva ostatných výrobných faktorov, a tým je daná aj odpoveď na otázku pre koho vyrábať. Systém trhovej ekonomiky sa v plnom rozsahu môže realizovať len za predpokladu existencie podmienok pre dokonalú konkurenciu.

Štát je povinný stanoviť určité "pravidlá hry" pre hospodársku činnosť a zabezpečiť ich dodržiavanie. Tieto pravidlá musia ochraňovať a podporovať voľnú konkurenciu a brániť trh pred zbytočnými zásahmi zo strany štátu. Základom tohto hospodárstva je prevaha súkromného vlastníctva kapitálových statkov.

**3. Príkazová ekonomika** - predstavuje systém, v ktorom vláda rozhoduje o výrobe, rozdeľovaní a spotrebe. Prevláda štátne vlastníctvo a monopolné postavenie výrobcov, existuje centrálny národohospodársky plán, centrálny sú stanovené ceny všetkých tovarov a služieb, ale aj miezd. Takýto systém si zostavuje zväčša nereálne plány a určuje výrobné kvóty (množstvá) a aj čo a ako sa bude vyrábať a spotrebúvať.

**4. Zmiešaná ekonomika** - trh určuje ceny a množstvá vyrábaných tovarov a služieb, štát vytvára zákonný rámec pre ekonomický život, niektorými zásahmi sa snaží riešiť to, čo trh sám riešiť nedokáže. Jeho základom je trh, ide vlastne o riadené trhovú ekonomiku.

### Prechod z riadenej na trhovú ekonomiku

Slovenská republika sa nachádza v tzv. prechodnom období od riadenej k trhovej ekonomike. (podľa ústavy chceme vytvoriť **sociálne a ekologické trhovú hospodárstvo**). Aby sme tento cieľ dosiahli, uskutočňujeme v oblasti hospodárstva určité kroky:

**1. Legislatívna úprava** nášho zákonodarstva v oblasti hospodárskej politiky (Obchodný zákonník,

Živnostenský zákon, Zákon o NBS, zákon o konkurze a vyrovnaní...).

**2. Vytvoriť cenovú úpravu**, aby ceny zodpovedali základným ekonomickým vzťahom a ich tvorba

bola závislá na vzťahu dopytu a ponuky (najmä liberalizácia cien).

**3. Vytvorenie daňového systému**, ktorý vyhovuje trhovej ekonomike (od 1.1.1993 platí nová daňová sústava, ktorá bola niekoľkokrát upravovaná).

**4. Uskutočnenie veľkej a malej privatizácie** (aby získalo súkromné vlastníctvo prevahu).

**5. Zabezpečenie vnútornej a neskôr úplnej konvertibility našej meny** (udržať vnútornú konvertibilitu meny je dôležitá úloha Národnej banky Slovenska).

**6. Umožnenie prístupu cudzieho kapitálu** na náš trh a tým prehĺbenie našej ekonomiky do svetového hospodárstva.

### Monetárna politika štátu

Je to súbor nástrojov, ktorými centrálna banka ovplyvňuje silu a stabilitu meny a tým aj makroekonomickú rovnováhu. Najdôležitejším prostriedkom na dosiahnutie tohto cieľa je regulovanie množstva peňazí v obehu, výšku úrokovej miery i podmienky, za ktorých sa poskytuje úver. Monetárnou politikou, ktorá sa označuje tiež ako **peňažná a úverová politika**, teda štát ovplyvňuje ponuku peňazí s cieľom dosiahnuť cenovú stabilitu a dostatočnú zamestnanosť. Aby táto regulácia bola účinná, musí existovať rozvinutý trh peňazí, rozvinutý trh kapitálu a centrálna banka. Za týchto predpokladov štát potom môže využívať rozličné nástroje monetárnej politiky.

Možno ich rozdeliť na **nepriame nástroje**, ktoré sa presadzujú prostredníctvom trhu, a **priame nástroje**, ktoré sa presadzujú prostredníctvom administratívnych opatrení.

#### **Nepriame nástroje:**

**1. regulácia diskontnej sadzby** zo strany centrálnej banky (t.j. úrokovej miery, za ktorú centrálna

banka poskytuje úvery komerčným bankám), v Slovenskej republike sa používa tzv. refinančná a sterilizačná repo sadzba, za ktoré centrálna banka zhodnocuje finančné prostriedky ktoré si u nej uložia komerčné banky, alebo naopak prostriedky ktoré si požičajú komerčné banky od centrálnej banky.

**2. operácie na voľnom trhu** (predaj alebo kúpa štátnych cenných papierov centrálnou bankou)

**3. určovanie miery minimálnych bankových rezerv**, menej používané:

**4. opatrenia v devízovej politike**, napr. ovplyvňovanie medzinárodného pohybu peňazí (snaha o zabránenie tzv. dovozu inflácie)

refinančná a sterilizačná sadzba

#### **Priame (administratívne) nástroje:**

**1. regulovanie investičných úverov**

**2. regulovanie spotrebných úverov**

**3. vyžadovanie pravidelných mesačných prehľadov** o úveroch, ktoré banka poskytla nad stanovený limit

**4. určovanie úverových stropov** pre banky štátnymi orgánmi.

Monetárna politika vedúca k zvýšeniu ponuky peňazí sa označuje ako **expanzívna** politika, monetárna politika vedúca k zníženiu ponuky peňazí sa označuje ako **reštriktívna** politika.

### Fiškálna politika štátu

Jedným z nástrojov hospodárskej politiky je **fiškálna, teda rozpočtová politika štátu**. Fiškálna politika je nástrojom vlády a predstavuje prerozdelenie vytvorených zdrojov, dôchodkov a realizuje sa prostredníctvom rozpočtovej sústavy štátu.

### **Rozpočtová sústava štátu:**

1. štátny rozpočet
2. rozpočty miest a obcí
3. vzťahy medzi jednotlivými ekonomickými subjektami a vzťahy medzi ŠR a rozpočtami miest a obcí

### **Členenie podnikov podľa vzťahu k ŠR:**

1. podniky založené na dosiahnutí zisku = organizácie podnikateľského typu
2. verejno-prospešné podniky - neziskové (z rozhodnutia štátu, vlády zabezpečujú určité služby, úlohy zo vzťahu k obyvateľstvu) - zdravotníctvo, školstvo, kultúra, ...
3. špeciálne podniky - neziskové - obrana a bezpečnosť, polícia, štátna správa, ...

### **Štátny rozpočet**

- je to bilancia medzi príjmami a výdavkami, účet v NBS
- hospodári s verejnými financiami
- zostavuje sa jeden, na jedno fiškálne obdobie (1.1. - 31.12.)
- pri jeho tvorbe sa vychádza z určitých makroekonomických tendencií (rast HDP, objem HDP, miera inflácie, miera nezamestnanosti, ...)

### **Rozpočtový proces v sebe zahŕňa procesy**

1. tvorba ŠR
2. schvaľovanie
3. realizácia
4. plnenie

### **Tvorba ŠR**

- garantom za prípravu je ministerstvo financií
- zostavuje sa v druhom polroku bežného roka
- MF prejednáva návrh s príslušnými ústrednými orgánmi (centrálne banka, najvyšší kontrolný úrad) a jednotlivými ministerstvami
- po prejednaní návrhu MF predkladá návrh vláde
- vláda prejedná návrh, schváli ho alebo neschváli a dá MF na prepracovanie
- vláda predkladá návrh parlamentu
- v parlamente sa návrh prejednáva vo výboroch

### **Schvaľovanie ŠR**

- parlament

- schvaľuje nadpolovičná väčšina
- po schválení sa stáva ŠR zákonom

### **Plnenie ŠR**

- doba plnenia od 1.1. - 31.12.
- ak nie je ŠR schválený do začiatku rozpočtového obdobia - rozpočtové provizorium
- vzhľadom na to, že sa hospodári s verejnými financiami, podlieha ŠR prísnej kontrole:  
MF - 1x mesačne, vláda - 1x štvrtročne, parlament - 1x polročne

### **Vyhodnotenie ŠR (kontrola plnenia)**

- vypracovanie štátneho záverečného účtu (v prvom štvrtroku nasledujúceho roka), ktorý zachytáva skutočné plnenie ŠR a prerokujú ho zákonodarné orgány

**Rozpočtové zásady**, ktorými sa riadi rozpočtové hospodárenie a celý rozpočtový proces:

**1. Zásada úplnosti** - v ŠR sa majú prejavovať v plnom rozsahu všetky finančné operácie štátneho ekonomického centra, všetky príjmy a výdavky.

**2. Zásada reálnosti** - aby sa príjmy i výdavky vypočítali vzhľadom na budúci predpokladaný vývoj (vychádza sa z vývoja svetovej ekonomiky, z vývoja hospodárskeho cyklu, vývoja jednotlivých odvetví hospodárstva)

**3. Zásada každoročného zostavovania a schvaľovania** - pretože dlhšie obdobie platnosti by sťažilo jeho kontrolu.

**4. Zásada vyrovnanosti, resp. schodkovosti alebo prebytkovosti** - zásada vyrovnanosti patrila medzi klasické zásady finančnej politiky a označovalo sa ako "zlaté pravidlo rozpočtovej politiky". Všeobecne znamená, že príjmy sa rovnajú výdavkom. V súčasnosti sa začalo uplatňovať zásada schodkovosti. Zdroje krytia schodku ŠR ,môžu byť reálne (pôžičky zo zahraničia) a nereálne, ktoré pôsobia nepriaznivo na vývoj kúpnej sily (emisie papierových peňazí)

**5. Zásada verejnosti, publicity** - vyžaduje , aby sa ŠR prerokoval v parlamente (aj za účasti verejnosti), a potom sa verejne publikoval

### **Základné pojmy:**

**Daň** je povinná, zákonom určená, spravidla sa opakujúca platba, ktorú odvádzajú daňovníci štátu v určenej výške a v stanovených lehotách.

**Subjekt dane** - fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá je povinná platiť daň, touto osobou môže byť daňovník alebo platiteľ dane (daňovník - pri priamych daniach, pretože ich odvádzajú správcovi dane priamo daňovník)



			e/ tabak. výrob.  - dane na ochranu životného prost.	
--	--	--	--	--

Dôležitým predpokladom dosiahnutia celkovej ekonomickej rovnováhy je **vyrovnanosť** ŠR. Uplatňovaním reštriktívnej finančnej politiky možno dosiahnuť prebytok ŠR (tzn. príjmy sú väčšie ako výdavky) čím si môže štát vytvoriť rezervu na aktívne hospodárske opatrenia v priebehu roka. Keď sú príjmy menšie ako výdavky, vzniká **rozpočtový deficit**. Opakovaným deficitom vzniká **štátny dlh**.

Na krytie deficitu ŠR štát môže uplatniť operácie na voľnom trhu alebo si požičať od iného centrálného štátneho orgánu.